

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИОЗЕРСКИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета  
муниципального образования Мичуринское сельское поселение муниципального  
образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области  
за полугодие 2018 года**

г. Приозерск

20 июля 2018 года

Заключение по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета МО Мичуринское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области за полугодие 2018 года (далее по тексту – МО Мичуринское сельское поселение), подготовлено контрольно-счетным органом МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее по тексту – контрольно-счетный орган) в соответствии со статьей 264.2 пункта 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Анализ оперативной информации об исполнении бюджета МО Мичуринское сельское поселение за полугодие 2018 года проведен главным специалистом контрольно-счетного органа Васильевой Е.Г. на основании плана работы контрольно-счетного органа.

Постановлением №130 от 12.07.2018г. администрации МО Мичуринское сельское поселение утвержден отчет об исполнении бюджета МО Мичуринское сельское поселение за 1 полугодие 2018 года по доходам в сумме -10500,8 тыс. руб. , по расходам в сумме 12986,4 тыс. руб. и дефициту бюджета в сумме 2485,6 тыс. руб.

***Замечание:** В Приложение №1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» неверно указаны показатели исполнения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.*

***Предложение:** Внести изменение в постановление администрации №130 от 12.07.2018 года в приложении №1 в части изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.*

*При исполнении бюджета изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета необходимо указать сумму 2485,6 тыс.руб., плановые назначения в сумме 44396,2 тыс.руб.*

В ходе исполнения бюджета МО Мичуринское сельское поселение за полугодие 2018 года в первоначально утвержденные решением о бюджете основные характеристики бюджета, вносились изменения и дополнения, согласно приведенной ниже таблице:

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначальный план	Уточненный план	Изменение показателей (-,+)		Исполнено за полугодие 2018г		
					Сумма	в % к	
						Первоначальному плану	Уточненному плану
Доходы	14959,3	30601,3	+15642,0	+104,6%	10500,8	70,2	34,3
Расходы	15928,4	74997,5	+59069,1	+370,8%	12986,4	81,5	17,3
Дефицит (-), Профицит(+)	-969,1	-44396,2	+	X	-2485,6	X	X

01-02-71/18-00  
20.07.18



Таким образом, как видно из данных таблицы в результате вносимых изменений и дополнений в решение о бюджете на 2018 год планируемые показатели бюджета МО Мичуринское сельское поселение увеличились по доходам, расходам и дефициту бюджета.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО Мичуринское сельское поселение за полугодие 2018 года доходы бюджета составили 10500,8 тыс. руб., в т. ч. поступление налоговых и неналоговых доходов 3478,3 тыс. руб., безвозмездных поступлений 7022,5 тыс. руб.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование группы и подгруппы доходов	Исполнено за полугодие 2017 года	Уточненный бюджетный план на 2018 год	Исполнено за полугодие 2018г.		
			сумма	В % к	
				Плану 2017 года	полугодию 2017 года
1		3	4	5	6
<b>Налоговые доходы всего:</b>	<b>3148,9</b>	<b>8481,5</b>	<b>3049,8</b>	<b>36,0</b>	<b>96,9</b>
Налог на доходы физических лиц	689,5	1627,2	889,5	54,7	129,0
Налоги на товары (работы и услуги) реализуемые на территории РФ	594,6	1276,3	619,4	48,5	104,2
Налог на имущество физических лиц	341,5	685,0	96,3	14,1	28,2
Земельный налог	1523,3	4893,0	1444,6	29,5	94,8
<b>Неналоговые доходы, всего:</b>	<b>636,9</b>	<b>1210,0</b>	<b>428,5</b>	<b>35,4</b>	<b>67,3</b>
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков)	505,0	1000,0	331,6	33,2	65,7
Прочие поступления от использования имущества, находящихся в собственности поселений	79,1	200,0	64,4	32,2	81,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,0	10,0	16,0	160,0	533,3
Прочие неналоговые доходы	48,0	0,0	16,5		34,4
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>3785,3</b>	<b>9691,5</b>	<b>3478,3</b>	<b>35,9</b>	<b>91,9</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>59982,7</b>	<b>20909,8</b>	<b>7022,5</b>	<b>33,6</b>	<b>11,7</b>
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>63768,5</b>	<b>30601,3</b>	<b>10500,8</b>	<b>34,3</b>	<b>16,5</b>

**Налоговых и неналоговых доходов** за 1 полугодие 2018 года поступило 3478,3 тыс. рублей или 35,9% от годовых назначений.

Низкое исполнение бюджета по налоговым доходам (36%) связано в основном с поступлением налога на имущество физических лиц и земельного налога физических лиц, срок поступления которых - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Низкое исполнение бюджета по неналоговым доходам (35,4%) связано с наличием дебиторской задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества на 01.07.2018 года в сумме 262,0 тыс.руб.

Исполнение бюджета по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков) составляет 33,2% от плана года.

Согласно аналитической записке администрацией поселения ведется работа по снижению объема недоимки по налогам и сборам в бюджет и увеличения собираемости налогов и сборов.

Контрольно-счетный орган обращает ваше внимание, что в аналитической записке не указана информация о проведенной работе по погашению задолженности по арендной плате с неплательщиками в местный бюджет.

Согласно отчету **расходы** бюджета МО Мичуринское сельское поселение за 1 полугодие 2018 года составили 12986,4 тыс. руб., или 17,3% годовых бюджетных



назначений, в том числе в разрезе разделов расходов бюджета:

(тыс. руб.)

Наименование разделов	Исполнено за полугодие 2017 года	Уточненный бюджетный план на 2018год	Исполнено: За полугодие 2018 года		
			сумма	в%к	
				Годовому плану	полугодию 2017 года
Общегосударственные вопросы	2754,8	5518,2	3320,2	60,2	120,5
Национальная оборона	54,8	137,1	62,5	45,6	114,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		40,0			
Национальная экономика	9649,4	46335,2	5636,9	12,2	58,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	3540,2	19680,4	2652,8	13,5	74,9
Образование					
Культура, кинематография	730,0	2551,8	995,6	39,0	136,4
Социальная политика	183,0	426,0	190,3	44,7	104,0
Физическая культура и спорт	194,4	308,9	128,1	41,5	65,9
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>17086,6</b>	<b>74997,6</b>	<b>12986,4</b>	<b>17,3</b>	<b>76,0</b>

Расходы бюджета МО Мичуринское сельское поселение за 1 полугодие 2018 года уменьшились на 24,0% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Анализ расходов бюджета показал, что доля расходов на социально-культурную сферу составляет 10,1%, Расходы бюджета на социально-культурную сферу увеличились по сравнению с 1 полугодием 2017 года в 1,1 раза.

Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 20,4%, расходы по данному разделу уменьшились на 25,1 %. Исполнение бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляет 13,5% от уточненного плана года.

Доля расходов бюджета в 1 полугодии 2018 года по разделу «Национальная экономика» составляет 43,4%. Наблюдается уменьшение удельного веса данных расходов в структуре расходов бюджета. По сравнению с полугодием 2017 года расходы уменьшились на 41,6%. Исполнение бюджета по данному разделу составило 12,2%.

Доля расходов бюджета за полугодие 2018 года по разделу «Общегосударственные вопросы» составляет 25,6%. Наблюдается увеличение расходов бюджета по сравнению с аналогичным периодом 2017 года в 1,2 раза.

### Анализ исполнения муниципальных программ за 1 полугодие 2018 года.

Решением о бюджете МО Мичуринское сельское поселение на 2018 год (с учетом изменений) утверждены семь муниципальных программ с общим объемом финансирования 68331,6 тыс. руб., что составляет 91,1% от всех утвержденных расходов бюджета

Исполнение бюджета по муниципальным программам составляет 9277,1 тыс. руб. или 13,6% от уточненного плана года. Фактическая доля расходов бюджета по муниципальным программам составляет 71,4%.

### Распределение расходов бюджета по муниципальным программам:

Таблица 3

(тыс. руб.)

№	Наименование программы	Утвержден о в	Утвержден о на 2018	Результат ( +/-)	Исполнено за полугодие	Исполнено в % к уточ.
---	------------------------	------------------	------------------------	---------------------	---------------------------	--------------------------



п/п		первоначальном бюджете	год уточненный бюджет	(первонач.- уточнен.)	2018 года	бюджету
1	2	3	4	5	6	7
1	МП «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании»	30,0	30,0	-	0,0	0,0
2	МП «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании»	2660,7	2660,7	-	1123,7	42,2
3	МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования»	1593,3	43475,4	+41882,1	5046,9	11,6
4	МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании»	694,3	16086,4	+15392,1	1450,6	9,0
5	МП «Благоустройство территории муниципального образования»	2160,0	2160,0	-	1165,9	54,0
6	МП «Развитие автомобильных дорог муниципального образования»	2785,1	2785,1	-	490,0	17,6
7	МП «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании»	115,0	1134,0	+1019,0	0,0	
	<b>ВСЕГО</b>	<b>10038,4</b>	<b>68331,6</b>	<b>+58293,2</b>	<b>9277,1</b>	<b>13,6</b>

Как видно из вышеприведенной таблицы процент исполнения программных расходов бюджета поселения по всем муниципальным программам за 1 полугодие 2018 года составил 13,6%.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ обращено внимание на *отсутствие исполнения расходов по отдельным мероприятиям* ряда муниципальных программ. Отсутствие результатов реализации плановых мероприятий может отразиться в целом на итоговой оценке эффективности программы.

Причины низкого или нулевого исполнения программ связаны со сроком реализации мероприятий в рамках муниципальных программ.

#### **Рекомендации:**

Ответственным исполнителям муниципальных программ в целях предупреждения возникающих проблем и отклонений хода реализации муниципальных программ проводить мониторинг результатов освоения бюджетных средств по программным мероприятиям.

#### **Дебиторская и кредиторская задолженность.**

По состоянию на 01.07.2018 года у главного распорядителя средств бюджета администрации МО Мичуринское сельское поселение **дебиторская** задолженность составляет 550,3 руб. (ф.0503169) в том числе:

- 262,0 тыс.руб. расчеты по доходам;
- 22,8 тыс.руб. расчеты по авансовым платежам;
- 265,5 тыс.руб. расчеты по платежам в бюджет.

*Просроченная дебиторская задолженность отсутствует. (ф.0503169).*

Сумма **кредиторской** задолженности главного распорядителя по отчету на 01.07.2018 г. составила 39039,9 тыс. руб., из них:

- 149,2 тыс.руб. расчеты по платежам в бюджет;
- 207,7 тыс.руб. расчеты по заработной плате;
- 38683,0 тыс.руб. расчеты по доходам из них:



\* Возврат областной субсидии , предоставленной на строительство транспортной и инженерной инфраструктуры Массив ИЖС №2 в сумме 37333,0 тыс.руб.

\* Возврат областной субсидии, предоставленной на ПИР (газоснабжение) в сумме 1350,0 тыс.руб.

*Просроченной кредиторской задолженности по данным пояснительной записки (ф.0503169) нет.*

В 1 полугодии 2018 года из **резервного фонда** администрации МО Мичуринское сельское поселение средства не выделялись.

#### **Управление муниципальным долгом.**

По состоянию на 1 июля 2018 года на основании выписки из муниципальной долговой книги объем муниципального долга 0,0 тыс. руб.

#### **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета МО Мичуринское сельское поселение сложилось следующим образом:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 2485,6 тыс. руб.

При исполнении бюджета МО Мичуринское сельское поселение за 1 полугодие 2018 года сложился дефицит в сумме 2485,6 тыс. руб.

#### **Пени, штрафные санкции, судебные издержки – неэффективное расходование бюджетных средств**

В результате проведенной экспертно-аналитического мероприятия оперативной информации об исполнении бюджета за полугодие 2018 года выявлено, что в нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ средства бюджета в общей сумме 682,0 тыс. руб. были направлены на уплату штрафных санкций из них:

из них :

-10,0 тыс.руб. управлению федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучию человека по ЛО за нарушение санитарных правил содержания территорий населенных мест.

-672,0 тыс.руб. комитету по жилищно-коммунальному хозяйству ЛО за нарушение условий Соглашения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета ЛО бюджету МО Мичуринское сельское поселение за не достижение целевых показателей результативности.

Расходы на уплату штрафных санкций не считаются заданным результатом деятельности учреждения. Расходы на данные нужды являются неэффективными.

Несмотря на то, что КоАП РФ не предусматривает административной ответственности за неэффективное использование средств и имущества государственными (муниципальными) учреждениями и органами власти, к лицу, виновному в неэффективном распоряжении денежными средствами и имуществом, может быть применено дисциплинарное взыскание в силу норм ст. 192 ТК РФ.

#### **Нарушения:**

Нарушение ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ. Неэффективное расходование бюджетных средств в сумме – 682 тыс. руб.

#### **Предложения:**

Субъекту контроля необходимо принять меры по устранению причин и условий,



способствующих совершению выявленных фактов неэффективного расходования бюджетных средств.

### Проверка бюджетной отчетности.

По результатам проверки бюджетной отчетности нарушений требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (с учетом изменений) не выявлено.

В соответствии со статьей 264.2. пункта 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетным органом муниципального образования Приозерский муниципальный район по предоставленным документам проведен анализ оперативной информации об исполнении бюджета МО Мичуринское сельское поселение за 1 полугодие 2018 года.

**По результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета сделаны следующие выводы:**

1. Налоговых и неналоговых доходов за 1 полугодие 2018 года поступило 3478,3 тыс. рублей или 35,9 % от годовых назначений .

2. Низкое исполнения бюджета по налогам на имущество, связано в основном со сроком поступления налога в бюджет. Срок поступления не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

3. Исполнение бюджета по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков) составляет 33,2% от плана года. Дебиторская задолженность по доходам на 01.07.2018 года по данным бухгалтерского учета составляет 262,0 тыс.руб.

В аналитической записке не указана информация, о проведенной работе по погашению задолженности по арендной плате с неплательщиками в местный бюджет.

Необходимо усилить контроль со стороны главного администратора доходов (администрации МО Мичуринское сельское поселение) по поступлениям в местный бюджет.

4. Процент исполнения программных расходов бюджета поселения по муниципальным программам за 1 полугодие 2018года составил 13,6%.

Причины низкого исполнения, неисполнения мероприятий по муниципальным программам связаны со сроком реализации мероприятий в рамках муниципальных программ.

Ответственным исполнителям муниципальных программ в целях предупреждения возникающих проблем и отклонений хода реализации муниципальных программ проводить мониторинг результатов освоения бюджетных средств по программным мероприятиям.

5. Внести изменения в приложение №1 постановления администрации №130 от 12.07.2018г., в части показателей исполнения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

6. Нарушение ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ. Неэффективное расходование бюджетных средств в сумме – 682 тыс. руб. В дальнейшем необходимо принять меры по устранению причин и условий, способствующих неэффективному расходованию бюджетных средств.

Председатель контрольно-счетного органа  
Приозерского района Ленинградской области



В.Н. Карпенко